

## 部委信息

### 国家计委发布市场走势预测

国家计划委员会市场司最近发布了今年下半年及以后中国市场走势预测。预测说,根据初步分析,下半年市场走势将呈现如下特点:首先商品销售增长势头不会减弱。社会商品零售总额将超过去年 16.8% 的增幅,达到 20% 左右。在各类商品继续全面旺销的同时,市场发展的不平衡将进一步明显,表现为城市继续快于农村,沿海地区快于内陆省区,大型商业企业快于中小型企业。此外,市场竞争进一步加剧,地区、行业、企业间的竞争将日趋激烈。这份分析报告认为,从目前国民经济运行情况和国家宏观经济政策看,今后一段时间内将继续保持较快的发展势头。工业生产速度不会降下来,产品结构调整的步伐也不会放慢,有效供给将不断增加。农业生产得到各级政府的重视和加强。减轻农民负担,落实农副产品收购资金和预定金,以及近几个月来粮价上扬将有利于调动农民生产积极性。预测分析同时指出,当前也存在着对市场稳定极为不利的因素,主要是今年以来投资增长过猛,集团购买力过旺,城市居民收入增长过快。如果国家在宏观上及时采取有效调控措施,保证宏观经济环境的稳定和消费需求的正常增长,抓好农业和消费品工业的生产,将能够继续保持市场稳定。

### 国务院经贸办从四个方面 下放审批权

一、取消不必要的审批。不属于国家在一段时间内禁止或限制发展(或进口)的产品,并且不需要国家或地方平衡外部条件的技术改造项目,使用自有资金的,由企业自定,不

再报批;用自有外汇进出口机电设备亦由企业自定。

二、下放审批权。上述项目使用自筹资金(包括债券、股票、自借自还外资等)的,按企业隶属关系,由部门或地方审批,引进限额以上的非国家禁止或限制的一般单机产品,审批权也拟下放到地方管理。

三、提高技术改造项目的投资限额。轻纺、机电项目从目前的三千万元人民币提高到六千万元人民币,能源交通、原材料工业项目从目前的五千万元人民币提高到一亿元人民币。

四、企业外贸自主权的审批。将与外经部研究,创造条件将审批权限下放到省、区、市。

### 人事部强调吸收公务员 必须通过考试

全国考试录用工作座谈会最近在北京召开。人事部常务副部长程连昌在会上强调,要努力做好行政体制与机构改革工作,积极做好公务员制度实施准备工作;要认真实行考录制度,提高国家公务员队伍素质;要加快干部人事制度改革。

在谈到考试录用工作时,程连昌说有三个问题要予以注意:一是要提高对考试录用制度的认识。考录制度是整个人事制度改革的重要组成部分,是建立和推行公务员制度的重要组成部分。二是要坚持已有的规章制度,总结经验,研究有关课题,使之进一步完善,具有科学性、规范性。三是要结合实际做好实施工作,使之达到一个更高的要求。

程连昌指出,吸收公务员必须通过考试,坚持德才兼备、选贤择优。考试录用工作是关系到公务员队伍建设的长期任务,不是一、两次考试录用就可以完善的。国家机关工作人员队伍要不断地新陈代谢,增加生机和活力将是长期的经常的任务。当前要注意做好综合运行、衔接配套工作。

## 外 省 一 瞥

### 上海进一步完善职工养老保险

一是职工个人缴纳养老保险费。今年起步时按上年每月工资的3%缴纳,并由国家同时给职工增加3%的工资。今后将按工资增长和经济发展适当增加职工缴费比例。二是按照个人储蓄与统筹互济相结合原则,建立个人养老保险帐号,记录职工在职期间,个人缴纳的养老保险费,及企业从统筹基金中相应记入的养老保险费。三是改革养老金计发办法。把原按标准工资计发改为按工资总额为缴费基数。职工个人养老金的总额,与个人缴费年限和缴费数额挂钩;职工在职时贡献大、工资高、缴费多,退休后所受待遇也高。四是建立基本养老金物价补贴机制,把发放退休职工养老金和生活费价格指数挂钩,每年调整一次。生活费价格指数上升,退休职工的养老金也按相应比例上升,以避免退休职工的实际生活水平,因物价指数的影响而下降。五是实行国家法定保险和企业补充保险以及个人储蓄性缴费保险的多层次养老保险制度。

### 云南对省级行政经费 实行预算定额包干管理

一、依据编制部门下达给单位的行政编制和原在行政费中开支的事业编制核定预算定额,超编人员不核给经费。对行政单位现有的事业编制,今年暂时维持按标准核给经费,以后逐年取消。二、预算支出定额分为综合定额和单项定额两类。综合定额按行政编制和人均正常支出水平来确定,具体包括人员经费和正常公用经费。在综合定额内对行政机关定员数机动车燃料修理费和会议费三个项目,分别确定单项定额进行重点控制。三、行

政单位的离退休人员费用和用于解决特殊困难的小汽车更新购置费及大型修缮费,根据财力情况专项下达使用,不在定额之内。四、预算定额只核到一级主管部门,其所属单位的经费,由主管部门自主安排使用。各单位在预算定额内包干使用经费,除国家和省有重大支出政策出台外,年度中间财政一律不再追加经费。年终经费包干结余可结转下年用于补充公用经费和职工福利、奖励支出。

### 四川出台九条措施 推进机关后勤改革

一、全面建立后勤服务单位的经济核算机制,为其向经营型和半经营型过渡奠定基础。二、鼓励机关后勤服务单位利用现有资产兴办第三产业服务性经营实体。三、机关后勤服务单位对机关的有偿服务,现阶段一般按低于市场的优惠价收费;面向社会的经营服务,收费标准放开,实行浮动定价、随行议价或自行定价。四、对机关后勤服务及兴办的经营实体,税务部门在一定时期内给予优惠照顾。五、机关后勤服务单位兴办经营实体,可有偿使用机关的自有资金,并可采取入股等形式直接向单位和个人集资。六、实行自收自支或企业化管理的机关后勤服务单位,允许其自主确定税后留利中的各项基金分配比例;财政部门可下放专控商品审批权限,缩小专控商品范围。七、后勤服务单位兴办的经营实体,要逐步与机关脱钩。八、自收自支或企业化管理的后勤服务单位,区别情况实行多种分配形式;全额拨款和差额预算单位,承包后,实行工资总额包干。九、经营实体占用机关的资产,实行有偿使用,并以国有资产产权收益形式向机关上缴资金占用费。

### 辽宁制定深化企业人事 制度改革暂行办法

《暂行办法》指出,企业中原有国家干部

身份的人员不再使用“国家干部”称谓,不再套用国家行政级别,按岗位、职能分类称为企业管理人员和专业技术人员。《暂行办法》规定,企业有权根据生产经营需要,自主设置内部机构;有权聘任本企业各级管理和技术人员并决定其待遇;有权按规定辞聘管理、技术人员;经有关部门批准,可招聘本企业外的管理和技术人员,甚至到国外招聘人才,待遇由企业自定;有权从实际出发设置专业技术岗位和企业内部有效的专业技术职务,自主考核聘任专业技术人员,实行评聘分开,凡具备评审条件的人员可不受单位岗位限制。《暂行办法》强调,企业聘任管理、技术人员要严格按照规定程序办:一般管理和技术人员可由拟聘部门或岗位的中层正职提名,经企业人事部门考核,由厂长或厂长委托人聘任;中层管理人员由厂长提名,组织人事部门考核,在听取党组织意见后,厂长或厂长委托行政副职聘任。聘任前要公布拟聘岗位、条件、聘期和聘用方法,并采取招聘、选聘、考聘等方式进行。

### 广东制定征地管理硬性规定

《规定》强调了对基本农田保护区的管理,把基本农田保护区纳入法制轨道。征地工作只能由国土部门代表政府统一进行。其他任何单位、组织和个人均不得直接征用农村集体土地。用地必须执行年度用地计划,未征得上级政府同意,不得超计划用地,否则从下一年度抵扣超计划部分,并追究当事人的责任。对越权或无权批地而非法批地的,包括集体讨论、个人表态或其他方式批地的,除依照土地法规规定处理外,因非法批地造成的经济损失,由非法批准的单位和个人给予赔偿。对贪污、克扣、截留、挪用、侵占、私分征地补偿费的各种违法行为,区别情况追究行政、民事乃至刑事责任。

## 境外了望

### 海湾国家希望 扩大对华经贸合作

海湾六国越来越重视中国市场,对扩大与中国的经贸合作表现出强烈愿望和极大的兴趣。一、希望增加多层次接触,促进相互了解。科威特表示很愿意扩大与中国的经贸合作关系。卡塔尔希望双方在经济、贸易、工业、科技等方面的合作迈出更大的步伐。海湾某组织的官员也表示,目前是中国与海湾国家扩大合作的最好时机,海湾各国非常重视与中国的关系和来自中国的建议。二、希望中国重视海湾市场。1991年海湾六国(沙特、阿联酋、科威特、卡塔尔、巴林、阿曼)对华贸易约15亿美元,仅占当年六国外贸总额的1.16%,双边贸易潜力很大。三、希望中国到海湾地区投资,尤其是在石油、天然气开发利用方面。卡塔尔表示愿意在一切领域内,用一切方式与中国合作,特别鼓励以天然气为原料的工业项目。四、建议建立中国—阿拉伯海湾经济联合会。

### 日本中小企业希望 与中国合资合作

最近,日本外务省的有关官员向我方透露,现在日本有些中小企业经营困难,虽有技术和能力,但缺少人手,如果中国考虑在日本投资,与这些中小企业合资合作,既能解决日本企业的难处,又能吸引中国的技术劳动力到日本来工作,学习日本的技术和管理经验,定期轮换。中小企业大多是企业主式经营,决策快,其产品也是大企业生产所需的零部件,可在日本国内销售,也可销往在中国的投资企业。日本的一些经营高科技的中小型技术公司由于资金单薄、竞争力差等原因,处境较为困难。其中部分企业有意转让技术、设备。

## 墨西哥投资环境良好

目前墨西哥政局稳定,经济发展迅速,全国各地开辟了数百个“保税加工出口区”,特别是北部墨美边境的马兰、艾克和拉斯、卡列福尼斯等工业区有着优越的投资条件:1. 这些外资开发区紧靠美国大市场,最近处距美仅数公里,且直接与美主要交通干线相接,交通运输极为便利。2. 外资开发区水、电、气、通讯、附属福利设施齐全,有良好的标准厂房出租。租金合理,每平方米月租金仅 3.5 美元。3. 可享受外商投资优惠政策。在保税加工出口区,投资者的机器设备、生产器具、原材料等一律免税,产品出口也可免征关税。联邦政府对企业征收的税种主要为企业所得税,税率为 35%。4. 可利用北美自由贸易协定,使产品直接进入美国、加拿大市场,解决中美贸易间的配额困扰。

## 在匈牙利创办“农业公司” 有利可图

主要有利条件是:一、该国土地肥沃,且便于机械作业,气候与我国长江流域相仿。由于匈牙利近年来壮劳力赴西方国家打工增多,致使不少土地荒置。二、匈牙利为鼓励农业,欢迎外国公司在匈办农场,并对土地出租给予优惠价格,设立专门的农机站供国内、外公司租用。按匈法律规定,外国在匈办农业公

司,可用部分实物投资,公司所用的农机设备可免征关税,并可折算成投资款,但现金投资必须占投资比例的 50% 以上。租用土地一般为五年一期,如果租用 15 公顷土地,可雇佣大约 30 名左右的外籍农业工人或技师。三、匈牙利大部分蔬菜均需进口,目前市场上蔬菜每公斤零售价为(人民币):黄瓜 12 元,卷心菜 7 元,西红柿 12 元,菠菜 9 元。冬季价格还将上浮 30—50%。

## 俄罗斯政府近期 调整对华贸易政策

1. 从严控制战略物资的出口。以前州、区政府可直接发放的木材、化肥、钢材、电解铜等出口许可证,现已收归俄中央。2. 调理关税政策。除对出口物品征税外,对进口物品也将征收关税。据称,这主要是针对中俄易货贸易的。3. 从严控制公派赴我国从事经贸活动的人员。最近俄政府统一收缴了国内所有公司经贸人员所持赴中国的公务护照,控制各公司自行与我进行经贸活动。另据反映,近期中俄边贸方向由轻工产品类转向食品类,品种主要有白糖、肉类及水果罐头等,而俄所需的轻工产品则改从日、韩等国进口。俄方还严格进口食品的检验,对我出口的食品除须提供商检证明书、生产厂家质检书外,还要重新进行质检。目前,中俄易货贸易中我方普遍出现亏损。